Roundtable
on Border Issues

REPORT ON THE INDUSTRY LEADERS ROUNDTABLE ON BORDER ISSUES

ST. LAWRENCE HALL
TORONTO, ONTARIO
FRIDAY, NOVEMBER 2, 2001

Ontario

Minister's Message

Improving border security and protecting Ontario's vital trading relationship with the United States are urgent priorities for the Ontario Government. To help address economic and security issues that have emerged in the aftermath of September 11th, Ontario recently brought together business leaders, security experts, senior government officials and others for the Industry Leaders Roundtable on Border Issues.

As the attached report describes, we heard a clear message from Ontario's business leaders that this province's economic and security interests are best guaranteed by a security perimeter approach. Effective enforcement at the North American perimeter and the border would ease the movement of low-risk goods, services and people, while freeing up resources to focus on high-risk security matters.

Drawing from their first-hand experience and expertise, Roundtable participants provided many practical suggestions for facilitating trade and improving security. Their ideas include building on best practices and using effective technology. Governments and business alike must work harder to demonstrate to the U.S. and here at home that Canada is doing the right things to promote trade, improve security and fight terrorism.

I would like to thank all of the Roundtable participants for their attendance and contributions to this Report, which will support Ontario's action plan on border issues. Through direct visits or calls with our counterparts in Ottawa and across the border, the Ontario Government will work hard to promote, and bring into effect an integrated, comprehensive proposal for a security perimeter.

Ontario will carry forward the ideas and proposals developed at the Roundtable session to other governments. I am sending copies of this report directly to my federal counterparts and I am urging that we all take appropriate action as soon as possible.

Safety and security are paramount but can exist across an open border. Ontario will continue building consensus on the actions that must be taken. Our government will continue to work hard to strengthen the security of our people while protecting our province's most important trading relationship.

The Honourable Robert W. Runciman, MPP
Minister of Economic Development and Trade

INDUSTRY LEADERS ROUNDTABLE ON BORDER ISSUES

The Ontario Government and the province's business community have begun a process to develop a plan of action for maintaining Ontario's prosperous trading relationship with the United States, while addressing border safety issues in the wake of September 11th.

On November 2, 2001, almost 50 corporate executives, senior Ontario government representatives, and officials from the Canadian federal government and New York State government met in Toronto to discuss economic and security issues at the Industry Leaders Roundtable on Border Issues.

The session was an opportunity for the Ontario Government to hear firsthand from the province's business and industry leaders about the impacts of the September 11th attacks on border security and trade.

The Roundtable discussions were an important first step toward developing an action plan to address security concerns while ensuring the continued free flow of goods and people across the Canada–U.S. border, which is vital to Ontario's continued economic prosperity.

Speakers at the Roundtable included:

- **Mike Harris,** Ontario's Premier, who delivered opening remarks
- **Robert Runciman,** Ontario Minister of Economic Development and Trade, who acted as Roundtable Chair
- **Phillip Hoffmann,** Acting United States Consul General in Toronto
- **Perrin Beatty,** President, Canadian Manufacturers and Exporters Association
- **William Primosch,** Director of International Business Policy, National Association of Manufacturers (U.S.A.)
- **Norman Inkster,** retired RCMP Commissioner and security advisor to the Ontario Government
- **Lewis MacKenzie,** retired Major General and security advisor to the Ontario Government
- **Scott Newark,** Vice-Chair and Special Counsel, Office for Victims of Crime, Ontario Ministry of the Attorney General

Discussions focused on a number of key topic areas, listed below.

1. The need for an integrated comprehensive proposal to enhance a secure, trade-efficient border.

2. The need for a perimeter approach, with much closer cooperation and better information sharing.

3. The need for leadership, commitment, cooperation and coordination.

4. The need for an integrated effort to improve the flow of goods and people across the border.

5. The need for balanced, workable solutions.

6. The need for immediate action.

7. The need to build trust and confidence.

KEY THEMES AND APPROACHES

Based on discussion of these topics, consensus emerged around several key themes and approaches that form a starting point for developing a framework for action to address economic and security issues at the border. These themes and approaches are outlined below (with key discussion points highlighted).

Security Perimeter

There was strong agreement with the security perimeter or "zone of confidence" proposal outlined by the Coalition for Secure and Trade-Efficient Borders. This proposal would improve security and enhance trade by establishing three integrated lines of security – offshore interception, first points of entry into North America, and the Canada–U.S. border.

Key discussion points:

- Effective enforcement at the perimeter – initially in countries of origin, then at Canadian ports of entry – would remove some pressure from border crossings and allow low-risk goods and people to move across the border more efficiently.

- While vital to security, a perimeter strategy must be sensitively developed so that it does not shut off the North American market from the rest of the world or inhibit the admission of bona fide immigrants to Canada.

- The perimeter must ensure the smooth flow of goods from other global trading areas, including Asia and Europe.

Strong Leadership

Participants agreed on the urgency of demonstrating to U.S. leaders and business audiences in the U.S. and here at home that Canada is doing the right things to promote trade, effectively manage immigration policies, improve security and fight terrorism.

Key discussion points:

- Canada must be seen by its U.S. neighbours and here at home as making border issues a top priority and acting immediately to address trade and security concerns.

- The Canadian federal government needs to indicate clearly to the United States that it will take swift and effective action to improve border security; and that it supports a security perimeter approach, regardless of the terminology used.

- As called for by Premier Mike Harris, a Summit of Great Lakes Governors and Premiers should be convened on transborder economic and security issues.

- At the same time, a parallel summit involving business leaders from both sides of the border should be held. This meeting should be public, to help generate buy-in and support from key U.S. and Canadian decision-makers at the provincial, state and federal levels of government.

Best Practices

Business leaders agreed that a great deal could be done immediately to promote trade and improve security. Building on current best practices and using existing technology could make the border more efficient than it was prior to September 11.

Key discussion points:

- There is a need to step back and rethink the process of how we monitor the flow of goods and people across the border.

- Use current and emerging technology and other innovative approaches to move security and identification processes for low-risk goods and travelers away from the border.

- Extend the jurisdiction of the existing Canada–U.S. pre-clearance treaty to provide pre-clearance on land shipments, similar to what is currently done at airports. This would help to focus the necessary security resources on high-risk shipments, and facilitate the smooth and predictable flow of business traffic and trade.

- Adapt existing consumer technologies (e.g., bar codes, biometrics, microchips) for security purposes, to facilitate the movement of known low-risk goods and people at the border.

- Some matters may need to be dealt with by regulation; others can be done voluntarily.

- Companies that use best practices and invest in enhanced security should receive some benefit – e.g., special expedited access lanes at border crossings.

- Solutions must ensure equitable and balanced sharing of costs among individuals, organizations and governments. Solutions should take into account the differing sizes and capabilities of Ontario companies.

- There is a need for greater efficiency and productivity across the entire customs and immigration system, not just at the border itself.

- There is no blanket solution; all border crossings are different.

Integrated Approaches

It was agreed that governments at all levels need to work together and take an integrated rather than fragmented approach to border issues.

Key discussion points:

- Governments must move quickly, where possible, to implement short-term solutions that can address the impact of delays at the border on trade, jobs and future investment.

- Governments should analyze the ways they can help to improve security, either acting on their own or in concert with other governments or partners.

- Solutions must be linked to the constitutional responsibilities and resources of each level of government.

- Solutions should address speedy and efficient movement of goods and people, as well as different transportation modes (air, rail, trucks, cars, ships, etc.).

- Problems at the border can happen well before they reach the border. Solutions need to be part of an integrated distribution system.

- There is a need to renew, rebuild and streamline key gateway transportation corridors, addressing congested areas such as the Huron/Church Road in Windsor.

- Lack of progress in one area should not prevent other worthwhile initiatives from moving forward.

Better Communications and Cooperation

There is an urgent need to promote greater cooperation and communications on all levels among nations, governments, business and industry. Participants identified a number of areas where better policies and procedures are needed to ensure that trade flows quickly and freely across the border while maintaining and enhancing security.

Key discussion points:

- Government must clearly define what the security perimeter is and what it means to business.

- There is a need to establish – and communicate – clear rules on both sides of the border to facilitate trade, and to clearly identify the range of enforcement measures required to ensure border security.

- Governments and industry must issue clear and timely communications – and undertake broad public education – to explain the need for changes at our borders, and build confidence that security and trade issues are being addressed effectively.

- Communications by governments and industry should be directed to both Canadian and U.S. audiences, and should provide regular updates on the initiatives being undertaken and the progress being made.

- Governments at all levels and on both sides of the border need to act in a coordinated fashion.

- There is a need for better information sharing by law enforcement agencies at all levels of government and across borders.

Bilateral Solutions

There was broad agreement that proposals should focus on bilateral solutions, at least over the short term to address urgent priority matters.

Key discussion points:

- There is a need to build on existing policies and procedures governing trade and security.

- While recognizing the importance of trade with Mexico, governments and industry should take a phased approach that gives initial priority to Canada–U.S. border issues.

- There is a need to develop an accountability framework – involving governments, business and others – for ensuring free trade across NAFTA, to avoid a multiplicity of competing directives and solutions.

Emergency Response

Participants agreed on the importance of putting in place a coordinated and comprehensive emergency preparedness and response plan in the wake of September 11th.

Key discussion points:

- Governments at all levels need to work together to share information and improve emergency response and coordination.

- There is an urgent need to develop a coordinated and comprehensive emergency plan to address security, at border points and across the system.

Security

Business leaders supported the multiple initiatives taken to date by the Ontario Government to improve security. They felt Ontario should continue to cooperate closely with other levels of government to further improve security.

Key discussion points:

- Better use of both new and existing technology would make managing the border simpler and faster, while enhancing security.

- Governments should look at options for developing a secure and mutually endorsed photo identification card to expedite low-risk crossings of goods and people at the border.

- Government should review tracking of suspicious sales of goods and services (e.g. rentals of crop-dusting planes, purchases of one-way air tickets, sales of hazardous materials to unknown persons).

- Ontario should review and adopt best practices from other jurisdictions that currently use a perimeter approach to security.

- Governments need to provide guidance to businesses and law enforcement agencies on balancing security issues versus privacy rights (e.g., what types of personal information can be shared with law enforcement agencies).

Building Trust and Confidence

Participants identified the importance of building trust at all levels by establishing a "zone of confidence" through a perimeter approach.

Key discussion points:

- Effective communications by governments and companies alike must promote the effectiveness of Canadian actions, to build greater confidence and trust with our U.S. partners.

- Cooperation is essential to building needed trust at the border and throughout the system.

- The concept of trust involves processes for authorization, identification and authentication that are consistent across North America.

- With trust established, both sides can quickly move forward on trade and security issues.

FRAMEWORK FOR ACTION

In his closing remarks, Minister Runciman thanked Roundtable participants for their input and re-confirmed the Ontario Government's commitment to develop an action plan to address border issues. He also said he would share a report on the Roundtable session with his federal counterparts at the earliest possible date.

Minister Runciman said Ontario will continue to call for swift and decisive action on border issues, and continue to move forward on an integrated, comprehensive proposal for a security perimeter between Canada and the United States.

Based on the comments, ideas and input heard at the Roundtable session, the Ontario Government has identified a number of recommended actions, described below, for strengthening border security and improving the flow of vital trade and commerce.

SUMMARY OF RECOMMENDED KEY ACTIONS

- The Ontario Government will work with all levels of government to determine how best to achieve a secure perimeter.

- Ontario's report on the Industry Leaders Roundtable on Border Issues, together with a corresponding report from a similar roundtable session to be held in New York State, will be sent to the Canadian and U.S. federal governments.

- Ontario Premier Mike Harris will call for a special meeting of the Great Lakes Governors and Premiers to discuss border issues.

- The business community will advocate that a parallel summit involving business and industry leaders from both sides of the border be held.

- Using a "Team Ontario" approach, Ontario business representatives and government officials will visit Border States in an effort to coordinate a comprehensive trade and security strategy.

- Minister Runciman will travel to Ottawa to meet with federal ministers John Manley and Brian Tobin to stress the urgency of a security perimeter strategy.

- Minister Runciman will meet with his U.S. counterparts in the border states to discuss how to maintain the continued free flow of goods and people across the border, while addressing security concerns.

- The Ontario Government will work with the Canadian federal government and with U.S. federal and state governments to work toward developing mutually acceptable pre-clearance and identification procedures.

- The Ontario Government will begin discussions with all levels of government on developing an emergency planning and response strategy at border points.

- Ontario businesses and industry will keep working to develop strong partnerships and continue to do more analysis on border security and trade issues.

- The Ontario Government will accelerate Windsor–Detroit bi-national planning work with Michigan and the Canadian and U.S. federal governments.

- The Ontario SuperBuild Corporation will continue work with the province's border municipalities on funding requests that address border access issues, including congested areas such as Huron/Church Road in Windsor.

*****

Table ronde
sur les enjeux frontaliers

RAPPORT SUR LA TABLE RONDE DES LEADERS DE L'INDUSTRIE SUR LES ENJEUX FRONTALIERS

ST. LAWRENCE HALL
TORONTO (ONTARIO)
LE VENDREDI 2 NOVEMBRE 2001

Ontario

Message du ministre

Pour le gouvernement de l'Ontario, il est primordial d'accroître la sécurité de la frontière et de protéger l'importante relation commerciale que la province entretient avec les États-Unis. Pour l'aider à faire face aux questions touchant l'économie et la sécurité qu'ont soulevées les événements du 11 septembre, le gouvernement de l'Ontario a mis sur pied récemment la Table ronde des leaders de l'industrie sur les enjeux frontaliers, qui réunit des chefs d'entreprises, des experts de la sécurité, des hauts fonctionnaires et d'autres intervenants.

Comme on le mentionne dans le présent rapport, les chefs d'entreprises de la province nous ont transmis un message clair, à savoir que l'établissement d'un périmètre de sécurité est le meilleur moyen de protéger les intérêts de la province sur le plan économique et de la sécurité. Des mesures efficaces d'application des lois le long du périmètre nord-américain et aux postes frontaliers faciliteraient la circulation des marchandises, des services et des personnes à faible risque et permettraient de libérer des ressources qui pourraient être affectées à des questions de sécurité à risque élevé.

S'inspirant de leur expérience et de leurs compétences, les participants à la Table ronde ont fait un grand nombre de suggestions pratiques visant à faciliter les échanges commerciaux et à accroître la sécurité. Par exemple, ils ont recommandé qu'on ait recours aux meilleures pratiques et qu'on utilise la technologie de façon efficace. Tant les gouvernements que les entreprises doivent démontrer plus clairement aux Américains et aux Ontariens que le Canada fait ce que doit pour promouvoir le commerce, accroître la sécurité et lutter contre le terrorisme.

J'aimerais remercier tous les participants d'avoir assisté à la Table ronde et d'avoir contribué au présent rapport, qui appuiera le plan d'action de l'Ontario sur les enjeux frontaliers. Que ce soit en personne ou au téléphone, le gouvernement de l'Ontario communiquera avec le gouvernement fédéral et les autorités américaines afin de promouvoir et de mettre en œuvre une vaste démarche intégrée débouchant sur l'établissement d'un périmètre de sécurité.

Le gouvernement de l'Ontario fera part aux autres gouvernements des idées et des propositions formulées par les participants à la Table ronde. J'enverrai un exemplaire du présent rapport à mes homologues fédéraux et j'exhorte toutes les parties concernées à prendre les mesures nécessaires dans les plus brefs délais.

La sécurité est une question extrêmement importante qui peut se marier avec une frontière ouverte. Le gouvernement de l'Ontario continuera de chercher à obtenir un consensus en ce qui concerne les mesures à prendre. Il continuera également de déployer des efforts en vue d'accroître la sécurité de la population, de préserver sa relation commerciale la plus importante et de renforcer la confiance des Ontariennes et Ontariens et de nos voisins américains.

L'honorable Robert W. Runciman, député provincial
Ministre du Développement économique et du Commerce

Table ronde des leaders de l'industrie sur les enjeux frontaliers

Le gouvernement de l'Ontario et le milieu des affaires de la province ont commencé à élaborer un plan d'action visant à préserver la relation commerciale profitable que l'Ontario entretient avec les États-Unis tout en se penchant sur les questions de sécurité à la frontière qu'ont soulevées les événements du 11 septembre.

Le 2 novembre 2001, près de 50 dirigeants d'entreprises, hauts fonctionnaires ontariens et représentants du gouvernement du Canada et de l'État de New York se sont réunis à Toronto pour discuter de diverses questions touchant l'économie et la sécurité dans le cadre des travaux de la Table ronde des leaders de l'industrie sur les enjeux frontaliers.

Cette réunion a permis au gouvernement de l'Ontario de prendre connaissance des commentaires de chefs d'entreprises et de leaders de l'industrie de la province concernant l'incidence des attaques du 11 septembre sur la sécurité frontalière et le commerce.

Les discussions de la Table ronde ont été un premier pas important en vue d'élaborer un plan d'action en matière de sécurité qui assurera la libre circulation des marchandises et des personnes à la frontière canado-américaine, ce qui est essentiel à la prospérité soutenue de la province.

Les personnes suivantes ont pris la parole lors de la réunion de la Table ronde :

- **Mike Harris,** premier ministre de l'Ontario, qui a prononcé le discours d'ouverture;
- **Robert Runciman,** ministre du Développement économique et du Commerce de l'Ontario et président de la Table ronde;
- **Phillip Hoffmann,** consul général intérimaire des États-Unis à Toronto;
- **Perrin Beatty,** président des Manufacturiers et Exportateurs du Canada;
- **William Primosch,** directeur des politiques de commerce international, National Association of Manufacturers (É.-U.);
- **Norman Inkster,** commissaire à la retraite de la GRC et conseiller en sécurité auprès du gouvernement de l'Ontario;
- **Lewis MacKenzie,** major-général à la retraite et conseiller en sécurité auprès du gouvernement de l'Ontario;
- **Scott Newark,** vice-président et avocat spécial, Office des affaires des victimes d'actes criminels, ministère du Procureur général de l'Ontario.

Les discussions ont porté sur les questions suivantes :

1. La nécessité d'adopter une vaste démarche intégrée afin d'accroître la sécurité de la frontière et de veiller à ce qu'elle permette des échanges commerciaux efficaces.

2. La nécessité d'établir un périmètre de sécurité, d'accroître la collaboration et d'améliorer la communication de renseignements.

3. La nécessité de faire preuve de leadership, de prendre des engagements et de miser sur la collaboration et la coordination.

4. La nécessité d'intégrer les efforts visant à améliorer la circulation transfrontalière des marchandises et des personnes.

5. La nécessité de mettre en œuvre des solutions équilibrées et réalisables.

6. La nécessité d'agir sur-le-champ.

7. La nécessité d'accroître la confiance.

Thèmes et démarches clés

Après avoir discuté de ces questions, on en est arrivé à un consensus concernant plusieurs thèmes et démarches clés desquels on s'inspirera pour élaborer un plan d'action en vue de régler les questions touchant l'économie et la sécurité frontalière. Ces thèmes et démarches sont présentés ci-après (les principaux sujets de discussion ont été soulignés).

Périmètre de sécurité

La proposition formulée par la coalition pour une frontière sécuritaire et efficace sur le plan commercial, selon laquelle on devrait établir un périmètre de sécurité ou une « zone de confiance », a été très bien accueillie. Cette proposition permettrait d'accroître la sécurité et les échanges commerciaux en définissant une démarche de sécurité intégrée à trois volets : l'interception à l'étranger, les premiers points d'entrée en Amérique du Nord et la frontière canado-américaine.

Principaux sujets de discussion :

- L'application efficace des lois le long du périmètre – d'abord dans les pays d'origine, puis aux points d'entrée au Canada – atténuerait la pression aux postes frontaliers et permettrait une circulation plus efficace des marchandises et des personnes à faible risque à la frontière.

- Une stratégie d'établissement d'un périmètre est essentielle pour assurer la sécurité du territoire. Toutefois, elle doit être conçue de façon à ne pas isoler le marché nord-américain du reste du monde et à ne pas empêcher l'admission d'immigrants de bonne foi au Canada.

- Le périmètre de sécurité doit assurer la libre circulation des marchandises provenant d'autres zones commerciales, y compris l'Asie et l'Europe.

Une direction ferme

Les participants ont reconnu qu'il était urgent de démontrer aux dirigeants américains et aux entreprises des États-Unis et de l'Ontario que le Canada fait ce que doit pour promouvoir le commerce, gérer sa politique d'immigration de façon efficace, accroître la sécurité et lutter contre le terrorisme.

Principaux sujets de discussion :

- On doit reconnaître aux États-Unis et en Ontario que le Canada attache la plus haute importance aux enjeux frontaliers et qu'il a pris sur-le-champ les mesures nécessaires en vue de régler les questions touchant les échanges commerciaux et la sécurité.

- Le gouvernement canadien doit démontrer clairement aux États-Unis qu'il prendra des mesures efficaces dans les plus brefs délais afin d'accroître la sécurité à la frontière et qu'il appuie l'établissement d'un périmètre de sécurité, quel que soit le terme utilisé pour décrire cette démarche.

- Comme l'a demandé le premier ministre Harris, on devrait tenir un sommet des gouverneurs des États des Grands Lacs et des premiers ministres provinciaux afin de discuter des questions transfrontalières touchant l'économie et la sécurité.

- Un sommet réunissant des dirigeants d'entreprises des deux côtés de la frontière devrait être organisé en parallèle. Ce sommet serait ouvert au public afin de rallier les principaux décideurs canadiens et américains des gouvernements provinciaux, fédéraux et d'État.

Meilleures pratiques

Les dirigeants d'entreprises ont convenu qu'on pouvait prendre sur-le-champ un grand nombre de mesures pour promouvoir le commerce et accroître la sécurité. En ayant recours aux meilleures pratiques et à la technologie existante, on pourrait accroître l'efficacité à la frontière par rapport à ce qu'elle était avant le 11 septembre.

Principaux sujets de discussion :

- Il importe de repenser la façon dont on surveille la circulation des marchandises et des personnes à la frontière.

- On devrait utiliser la technologie actuelle et nouvelle, ainsi que des moyens novateurs, pour contrôler la sécurité des marchandises et des voyageurs à faible risque et vérifier l'identité de ces derniers ailleurs qu'à la frontière.

- On devrait élargir la portée des traités canado-américains afin de permettre le dédouanement préalable des envois terrestres, comme on le fait dans les aéroports. On pourrait ainsi affecter les ressources de sécurité aux envois à risque élevé, assurer la circulation libre et prévisible du trafic commercial et faciliter les échanges commerciaux.

- On devrait avoir recours à la technologie grand public (p. ex., les codes à barres, la biométrie, les micropuces) pour répondre aux besoins en matière de sécurité et faciliter la circulation transfrontalière des marchandises et des personnes reconnues comme présentant peu de risques.

- Il se pourrait que certaines questions doivent être réglées par voie de règlements. D'autres pourront l'être de façon volontaire.

- Les entreprises qui utilisent les meilleures pratiques et investissent dans le renforcement de leurs mesures de sécurité devraient en tirer des avantages (p. ex., voies d'accès rapide aux postes frontaliers).

- Les solutions mises en œuvre doivent faire en sorte que les coûts seront partagés équitablement entre les particuliers, les organismes et les gouvernements. Ces solutions devraient tenir compte des différences dans la taille et les capacités des entreprises ontariennes.

- Il importe d'accroître la productivité et l'efficacité de tout le système de douane et d'immigration. Il ne faut pas se limiter aux opérations frontalières.

- Il n'y a pas de solution universelle. Les postes frontaliers diffèrent les uns des autres.

Démarche intégrée

On a convenu que tous les paliers de gouvernement doivent unir leurs efforts et adopter une démarche intégrée, et non fragmentée, en ce qui concerne les enjeux frontaliers.

Principaux sujets de discussion :

- Dans la mesure du possible, les gouvernements doivent mettre en œuvre rapidement des solutions à court terme afin de faire face à l'incidence des retards accusés à la frontière sur le commerce, les emplois et les investissements futurs.

- Les gouvernements devraient déterminer les mesures qu'ils peuvent prendre seuls ou en collaboration avec d'autres paliers de gouvernement ou partenaires afin d'accroître la sécurité.

- Les solutions mises en œuvre doivent tenir compte des responsabilités constitutionnelles et des ressources de chaque palier de gouvernement.

- Ces solutions doivent permettre la circulation rapide et efficace des marchandises et des personnes et tenir compte des divers modes de transport (avion, train, camion, voiture, bateau, etc.).

- Les problèmes frontaliers peuvent se manifester bien avant la frontière. Toute solution mise en œuvre doit s'inscrire dans le cadre d'un système intégré de distribution.

- Il importe de renouveler, de reconstruire et de rationaliser les principaux couloirs de transport servant de points d'entrée, ainsi que de régler les problèmes d'engorgement des artères telles que Huron/Church Road à Windsor.

- Même si on ne réalise pas de progrès dans un secteur donné, cela ne doit pas nuire à la mise en œuvre d'autres initiatives importantes.

Amélioration des communications et de la collaboration

Il faut encourager l'amélioration des communications et de la collaboration à tous les niveaux entre les pays, les gouvernements, les entreprises et les industries, et ce, dans les plus brefs délais. Les participants ont déterminé divers secteurs pour lesquels il faut adopter de meilleures politiques et procédures afin de veiller à ce que les contrôles frontaliers ne ralentissent pas les échanges commerciaux et permettent de préserver et d'améliorer la sécurité.

Principaux sujets de discussion :

- Le gouvernement doit définir clairement ce qu'est le périmètre de sécurité et ce qu'il signifie pour les entreprises.

- Il faut établir des règles claires, et les communiquer, des deux côtés de la frontière afin de faciliter les échanges commerciaux. Il faut également déterminer les mesures d'application des lois qui sont nécessaires pour assurer la sécurité à la frontière.

- Les gouvernements et l'industrie doivent expliquer clairement et au moment opportun, notamment en menant une vaste campagne de sensibilisation du public, les raisons pour lesquelles on doit apporter diverses modifications à la frontière afin que toutes les parties soient conscientes du fait que l'on s'affaire à régler les questions entourant la sécurité et les échanges commerciaux.

- Les communications des gouvernements et de l'industrie devraient viser des groupes canadiens et américains et devraient comprendre des mises à jour régulières concernant les initiatives qui ont été prises et les progrès réalisés.

- Tous les paliers de gouvernement, des deux côtés de la frontière, doivent coordonner leur intervention.

- Il faut améliorer la communication de renseignements entre les organismes chargés de l'application des lois quel que soit le palier de gouvernement dont ils relèvent, et ce, des deux côtés de la frontière.

Solutions bilatérales

Les participants ont convenu que les propositions devraient mettre l'accent sur les solutions bilatérales, à tout le moins à court terme, afin de régler les questions urgentes.

Principaux sujets de discussion :

- Il importe d'étoffer les politiques et procédures existantes régissant le commerce et la sécurité.

- Tout en reconnaissant l'importance des échanges commerciaux avec le Mexique, les gouvernements et l'industrie devraient adopter une démarche graduelle mettant d'abord l'accent sur les enjeux à la frontière canado-américaine.

- Les gouvernements, le secteur privé et d'autres intervenants doivent définir un cadre de responsabilisation assurant le libre échange dans le territoire visé par l'ALENA afin d'éviter qu'on mette en œuvre des directives et des solutions contradictoires.

Intervention en cas d'urgence

Compte tenu des événements du 11 septembre, les participants ont convenu qu'il importait d'élaborer un plan coordonné et détaillé de préparation et d'intervention en cas d'urgence.

Principaux sujets de discussion :

- Tous les paliers de gouvernement doivent unir leurs efforts afin de communiquer les renseignements dont ils disposent et d'améliorer la coordination et l'intervention en cas d'urgence.

- Il faut élaborer un plan d'urgence coordonné et détaillé dans les plus brefs délais afin de régler les questions de sécurité aux postes frontaliers et à l'échelle du système.

Sécurité

Les dirigeants d'entreprises ont accueilli favorablement les nombreuses initiatives qu'a prises le gouvernement de l'Ontario afin d'accroître la sécurité. Ils estiment que ce dernier doit poursuivre les efforts déployés en ce sens en continuant de travailler en étroite collaboration avec les autres paliers de gouvernement.

Principaux sujets de discussion :

- Une meilleure utilisation de la technologie actuelle et nouvelle permettrait de gérer les opérations frontalières de façon plus simple et plus rapide tout en accroissant la sécurité.

- Les gouvernements devraient envisager la création d'une carte d'identité protégée avec photo qui serait approuvée par les deux pays afin d'accélérer le passage des marchandises et des personnes à faible risque à la frontière.

- Le gouvernement devrait revoir les procédures de suivi des ventes suspectes de marchandises et de services (p. ex., la location d'avions-citernes pour le traitement des récoltes, l'achat de billets d'avions aller simple, la vente de matières dangereuses à des inconnus).

- Le gouvernement de l'Ontario devrait revoir et adopter les meilleures pratiques d'autres territoires ayant établi un périmètre de sécurité.

- Les gouvernements doivent aider les entreprises et les organismes chargés de l'application des lois à trouver un juste équilibre entre la sécurité et les droits de la protection des renseignements personnels (p. ex., déterminer les renseignements personnels pouvant être transmis aux organismes chargés de l'application des lois).

Accroître la confiance

Les participants ont convenu qu'il fallait accroître la confiance à tous les niveaux en délimitant une « zone de confiance » dans le cadre de la démarche visant à établir un périmètre de sécurité.

Principaux sujets de discussion :

- Dans leurs communications, les gouvernements et les entreprises doivent insister sur l'efficacité des mesures prises au Canada afin d'accroître la confiance des partenaires américains.

- Il faut miser sur la collaboration pour accroître la confiance aux postes frontaliers et à l'échelle du système.

- La confiance repose sur des procédures d'autorisation, d'identification et d'authentification qui sont uniformes à la grandeur de l'Amérique du Nord.

- Lorsqu'un climat de confiance aura été instauré, les autorités des deux côtés de la frontière pourront rapidement mettre de l'avant les mesures nécessaires en matière de sécurité et d'échanges commerciaux.

Plan d'action

Dans son allocution de clôture, le ministre Runciman a remercié les participants à la Table ronde de leurs observations et a réitéré l'engagement du gouvernement de l'Ontario d'élaborer un plan d'action sur les enjeux frontaliers. Il a déclaré qu'il transmettrait à ses homologues fédéraux, dans les plus brefs délais, le rapport faisant état des travaux de la Table ronde.

Le ministre a ajouté que l'Ontario continuera de demander que l'on prenne rapidement des mesures décisives relativement aux enjeux frontaliers et d'élaborer une démarche intégrée visant l'établissement d'un périmètre de sécurité entre le Canada et les États-Unis.

À la lumière des commentaires, des idées et observations formulés lors de la Table ronde, le gouvernement de l'Ontario a élaboré une série de mesures, énoncées ci-après, qui devraient être prises pour accroître la sécurité à la frontière et faciliter les échanges commerciaux essentiels.

Résumé des mesures recommandées

- Le gouvernement de l'Ontario collaborera avec tous les paliers de gouvernement afin de déterminer la meilleure façon d'établir un périmètre de sécurité.

- Le rapport du gouvernement de l'Ontario sur les travaux de la Table ronde des leaders de l'industrie sur les enjeux frontaliers et le rapport d'une table ronde semblable qui sera organisée dans l'État de New York seront transmis aux gouvernements fédéraux du Canada et des États-Unis.

- Le premier ministre de l'Ontario, Mike Harris, demandera qu'on organise une réunion spéciale des premiers ministres provinciaux et des gouverneurs des États des Grands Lacs afin de discuter des enjeux frontaliers.

- Le milieu des affaires recommandera qu'on organise un sommet parallèle réunissant des dirigeants d'entreprises et d'industries des deux côtés de la frontière.

- En utilisant une démarche semblable à celle d'Équipe Ontario, des représentants du milieu des affaires et des fonctionnaires de l'Ontario se rendront dans les États frontaliers afin de coordonner la mise en œuvre d'une vaste stratégie en matière de sécurité et de commerce.

- Le ministre Runciman se rendra à Ottawa pour rencontrer les ministres fédéraux John Manley et Brian Tobin afin de discuter de l'importance d'établir un périmètre de sécurité dans les plus brefs délais.

- Le ministre Runciman rencontrera ses homologues américains des États frontaliers afin de discuter des mesures à prendre pour maintenir la libre circulation des marchandises et des personnes à la frontière tout en se penchant sur les questions de sécurité.

- Le gouvernement de l'Ontario collaborera avec le gouvernement canadien, le gouvernement des États-Unis et les États américains afin d'élaborer des procédures d'identification et de dédouanement préalable acceptables pour toutes les parties.

- Le gouvernement de l'Ontario entamera des discussions avec tous les paliers de gouvernement en vue d'élaborer une stratégie de planification et d'intervention en cas d'urgence aux points frontaliers.

- Les entreprises et industries ontariennes continueront de travailler à la création de partenariats solides et poursuivront leurs analyses des enjeux en matière de sécurité à la frontière et d'échanges commerciaux.

- Le gouvernement de l'Ontario accélérera les travaux de planification binationale ayant trait à Windsor et à Detroit auxquels il se livre en collaboration avec l'État du Michigan, le gouvernement du Canada et le gouvernement des États-Unis.

- La Société ontarienne SuperCroissance continuera de collaborer avec les municipalités frontalières de la province qui ont demandé une aide financière pour régler les problèmes d'accès à la frontière, y compris l'engorgement d'artères telles que Huron/Church Road à Windsor.

* * * * *